ORDINE PSICOLOGI DELLA REGIONE SICILIANA

Verbale n. 05/2026 della seduta del Consiglio dell'Ordine degli Psicologi della Regione Siciliana, convocato presso la sede dell'Ordine, in data 21 Marzo 2026, dalle ore 10.00 alle ore 18.00.

Presenti: Blanco, Chianese, Iacono, Lo Piccolo, Leonardi, Malpasso, Mammana, Mezzatesta, Panebianco, Sciacca, Sidoti Olivo, Spitale, Vallesi Cardillo, Arcaro, Zarcone.
Assenti:

La Presidente, constatata la presenza del numero legale, alle ore 10.15, dichiara aperta la seduta.
Chianese è collegata in modalità telematica.

ORDINE DEL GIORNO

1) Approvazione verbale seduta del 27 Febbraio 2026;
2) Comunicazioni del Presidente, Vicepresidente, Segretario, Tesoriere;
3) Patrocini gratuiti;
4) Patrocini onerosi;
5) Procedure amministrative correnti (iscrizioni, cancellazioni, annotazione art. 3, ecc.);
6) Segnalazione deontologica prot. n. 249/24: audizione dott. G.G.;
7) Organizzazione "Welcome day" città di Palermo e Catania: eventuali deliberazioni conseguenti;
8) Revisione Regolamento Patrocini;
9) Rilevazione Fabbisogno formativo;
10) Affidamento servizio per l'acquisito Kit Congressuali;
11) Approvazione mansionario dipendenti Opus;
12) Comunicazioni Commissioni e Comitati;
13) Varie ed eventuali;
14) Programmazione del webinar dal titolo "Promozione della salute e del benessere affettivo e sessuale nelle persone con Disturbo dello Spettro Autistico" – 2 aprile 2026;
15) Proposta approvazione Regolamento deleghe e incarichi istituzionali.

Punto n. 1 dell'O.d.g.: Approvazione verbale seduta precedente.
La Presidente lascia la parola al Segretario.
Sidoti Olivo comunica che le richieste di integrazione pervenute sono state accolte.

La Presidente pone in approvazione il verbale della seduta precedente.
Il verbale viene approvato all'unanimità dei presenti.

Punto n. 2 dell'O.d.g: Comunicazioni del Presidente, Vice Presidente, Segretario, Tesoriere.
La Presidente comunica che sui canali istituzionali è stato pubblicato il bando Enpap per le calamità naturali, previsto per i colleghi iscritti in Calabria, Sardegna e Sicilia che hanno subito danni alle loro case o ai loro studi a causa del maltempo. Prosegue comunicando l'azione congiunta sia a livello di CNOP che a livello di singoli Ordini territoriali in merito all'avviso pubblicato nell'agosto 2025 dal Ministero della Famiglia, Natalità e Pari Opportunità per il "Rafforzamento della rete dei Centri per la Famiglia". L'avviso, destinato alle Regioni, prevedeva anche il finanziamento di attività di counseling dedicate ad adolescenti e ai loro genitori.

La regione Emilia-Romagna ha interpretato questa azione in modo singolare e rischioso, approvando il 9 febbraio 2026 una Delibera di giunta che prevede che il counseling possa essere svolto da psicologi, pedagogisti o counselor iscritti ad un'associazione privata ai sensi della legge 4/2013. Gli obiettivi descritti nella delibera regionale sono chiari: lavorare sull'emersione di bisogni emotivi e fragilità, sulla gestione dell'ansia, dei conflitti familiari, degli snodi evolutivi degli adolescenti, sulla prevenzione della cronicizzazione del disagio psicologico.
Trattandosi di attività che incidono sulla sfera psichica delle persone — e che la Legge 56/1989 riserva agli iscritti all'Albo degli Psicologi, lo scorso 3 marzo 2026, AltraPsicologia ha inviato una nota ufficiale al Ministero competente, al Capo Dipartimento, e per conoscenza alla Regione Emilia-Romagna, per segnalare questa criticità e chiedere che venga specificato, con una nota alle Regioni, che le attività di counseling previste dall'avviso possano essere svolte solo da psicologi o comunque da figure professionali regolamentate e garantite dalla vigilanza dell'Ordine professionale. Questo per prevenire eventuali interpretazioni critiche in altre regioni, e coadiuvare il lavoro di monitoraggio subito avviato dai Presidenti degli Ordini regionali a guida AltraPsicologia.
Il Consiglio nazionale si è rivolto al Ministero mentre le regioni si sono rivolte ai Presidenti, agendo via preventiva laddove questa attività non è stata ancora attuata.

Punto n. 3 dell'O.d.g: Patrocini gratuiti.
Panebianco comunica che è pervenuta una richiesta di patrocinio gratuito.

ENTE/PERSONA RICHIEDENTE	TITOLO EVENTO	DATA E LUOGO EVENTO
Fortunato Di Noto - Legale rappresentante Associazione Meter ETS	La mente sicura. Supporto alla fragilità nel ciclo della vita	14/04/2026 Aula DISFOR - Dipartimento di Scienze - Catania

Panebianco pone in approvazione la richiesta di patrocinio pervenuta.
La richiesta viene approvata all'unanimità dei presenti.

Punto n. 4 dell'O.d.g.: Patrocini Onerosi.
Panebianco comunica che è pervenuta una richiesta di patrocinio oneroso.

ENTE/PERSONA RICHIEDENTE	TITOLO EVENTO	DATA	LUOGO	IMPORTO EROGATO
Ing. Mario Lobb - Presidente Dell'istituto di Gestalt HCC Italy	Psicoterapia e neuro sviluppo. Nuove sfide, complessità diagnostica e percorsi evolutivi	12-13.06.2026	Museo Paolo Orsi- Siracusa	**250€**

Panebianco comunica che in base alla griglia di valutazione, l'evento ottiene 8 punti per un importo pari a 250€.
La richiesta di patrocinio oneroso viene approvata all'unanimità dei presenti.

Punto n. 5 dell'O.d.g.: Procedure amministrative correnti (iscrizioni, cancellazioni, annotazione art.3, ecc.).
Iacono abbandona la seduta per l'ingresso dell'Avv. Abbate che informa il Consiglio sulla richiesta di cancellazione pervenuta dal dott. XXX

OMISSIS

Il Consiglio approva all'unanimità dei presenti.

Iacono rientra in seduta.

Sidoti Olivo comunica al Consiglio l'elenco delle procedure amministrative correnti.

La Presidente pone in approvazione le procedure amministrative correnti.
Le istanze sono positivamente esitate all'unanimità dei presenti.

La presidente propone di anticipare il punto 7 dell'odg.
Il Consiglio approva all'unanimità dei presenti.

Punto n. 7 dell'O.d.g.: Organizzazione "Welcome day" città di Palermo e Catania: eventuali deliberazioni conseguenti.
Sciacca illustra nel dettaglio la proposta in oggetto, in programma il 5 Giugno a Palermo e il 13 Giugno a Catania, con l'obiettivo di accogliere nella comunità professionale i nuovi iscritti e presentare più da vicino l'Istituzione Ordine, gli adempimenti, le declinazioni professionali e i doveri nei confronti delle Pubbliche amministrazioni, nonché i servizi e i vantaggi offerti. Sciacca comunica che i due eventi verranno promossi sulla pagina Facebook e sul sito dell'Ordine con il supporto dell'Agenzia di comunicazione e che l'importo massimo di spesa può quantificarsi in misura non inferiore ad euro 6.000,00, oltre oneri di legge se dovuti. Aggiunge che si procederà ad una prima valutazione delle offerte.

La Presidente pone in approvazione l'Organizzazione "Welcome day" città di Palermo e Catania e determina in euro 6.000,00 (seimila/00) oltre iva l'importo massimo della spesa.
Il Consiglio approva all'unanimità dei presenti.

Punto n. 8 dell'O.d.g.: Revisione Regolamento Patrocini.
La Presidente, visto il "Regolamento del Consiglio Regionale" approvato nella seduta del 30 maggio 2025 e s.m.i. del 25.07.2025, comunica che è stato revisionato il regolamento dei patrocini inserendo la tipologia di eventi che non prevedono la partecipazione di psicologi e psicologhe. Aggiunge che rispetto al regolamento inviato, sono state apportate alcune modifiche e che si è pensato di inserire una parte dedicata alla concessione del patrocinio per eventi di rilievo sociale, civile, culturale attribuendo un contributo pari a €300. Termina informando il Consiglio che è stato anche elaborato un unico modulo per la richiesta nel quale è possibile selezionare la tipologia di richiesta, ovvero se gratuito o oneroso.

La Presidente pone in approvazione la Revisione Regolamento Patrocini.
Il Consiglio approva all'unanimità dei presenti.

Punto n. 9 dell'O.d.g.: Rilevazione Fabbisogno formativo.
La Presidente illustra la finalità della rilevazione sul fabbisogno formativo degli iscritti che ha l'obiettivo di organizzare eventi mirati sia nelle singole province che online. La Presidente, invitando a visionare il materiale inviato, comunica che l'indagine è progettata per garantire la completa anonimizzazione delle risposte e l'assenza di dati personali identificativi e che permetterà di redigere un report riepilogativo destinato alla programmazione formativa. Il form Google elaborato ha avuto anche il parere positivo della DPO.
La Presidente invita i Consiglieri ad inviare eventuali osservazioni prima della pubblicazione sui canali istituzionali.

La Presidente pone in approvazione la Rilevazione Fabbisogno formativo.
Il Consiglio approva all'unanimità dei presenti.

Leonardi, il punto con richiesta di integrazione andava inserito nei primi 10 punti odg, come da regolamento.

Punto n. 10 dell'O.d.g.: Affidamento servizio per l'acquisito Kit Congressuali.

Sciacca illustra la proposta e il contenuto della delibera, alla luce dell'organizzazione dei prossimi eventi e comunica che si è proceduto ad un primo monitoraggio dell'impatto economico della fornitura con un'indicazione di massima di un costo che si aggira intorno ad euro 5.000,00 oltre Iva. Inoltre, evidenzia che si è pensato di rinnovare la proposta di gadget offerti ai colleghi e alle colleghe.

La presidente pone in approvazione e l'affidamento servizio per l'acquisto kit congressuali, determinando in euro 5.000,00 oltre iva l'importo massimo e complessivo della spesa.
Il Consiglio approva all'unanimità dei presenti.

I lavori vengono sospesi per una breve pausa ore 11.00.
I lavori riprendono alle ore 11.10.

Punto n. 6 dell'O.d.g.: Segnalazione deontologica prot. n. 249/24: audizione dott XXX
OMISSIS

Alle 14.20 rientrano Blanco e Iacono.

Punto n. 11 dell'O.d.g.: Approvazione mansionario dipendenti Opus.
Sciacca illustra il materiale inviato, definendo il mansionario uno strumento essenziale di razionalizzazione organizzativa e di garanzia di trasparenza amministrativa ed evidenziandone le molteplici finalità: ottimizzare il lavoro dei dipendenti, favorire la valorizzazione delle professionalità, rendere verificabili i criteri di assegnazione delle attività, ridurre rischi di conflittualità, assicurare chiarezza nei rapporti gerarchici e giuridici, valorizzare le competenze del personale, promuovere una distribuzione delle attività razionale e orientata al raggiungimento degli obiettivi istituzionali. Sciacca aggiunge che il mansionario definisce le attività assegnate, gli ambiti di responsabilità, i rapporti funzionali e le principali aree di supporto operativo, al fine di assicurare chiarezza organizzativa, continuità amministrativa, corretta distribuzione dei carichi di lavoro e tracciabilità dei procedimenti. Si evidenzia inoltre che le mansioni descritte hanno carattere organizzativo e ricognitivo e sono svolte nel rispetto della normativa vigente, del profilo professionale e dell'inquadramento contrattuale del dipendente a mente del CCNL di riferimento, delle direttive del Presidente, delle deliberazioni del Consiglio, e delle altre cariche istituzionali.
Conclude sottolineando il lavoro di concerto con il consulente del lavoro e affermando che dopo l'approvazione verrà condiviso con i dipendenti e i sindacati.

Zarcone aggiunge che il mansionario è stato costruito anche con i dipendenti e che potrà essere aggiornato, integrato o modificato in relazione a variazioni normative, modifiche organizzative interne, introduzione di nuove piattaforme, procedure o adempimenti e ridefinizione dei carichi di lavoro o delle competenze assegnate.

La Presidente pone in approvazione il mansionario dipendenti Opus.
Il Consiglio approva all'unanimità dei presenti.

Punto n. 12 dell'O.d.g.: Comunicazioni Commissioni e Comitati.
Blanco comunica che la Commissione Tutela è al lavoro con le istruttorie dei casi e con la pianificazione dei prossimi eventi di informazione e sensibilizzazione.

Punto n. 13 dell'O.d.g.: Varie ed eventuali.
Spitale chiede aggiornamenti in merito al lavoro dei GDL recentemente approvati e se i Consiglieri possono ricevere comunicazioni in merito alle future convocazioni, al fine di prendere parte agli incontri.

Zarcone informa che il prossimo 28 Marzo è stata programmata una prima riunione con tutti i coordinatori dei GDL.

Spitale manifesta l'interesse a partecipare agli incontri del GDL.

Malpasso ritiene che la presenza dei Consiglieri non è indicata nelle riunioni dei GDL e ricorda che i coordinatori hanno il compito di scrivere il verbale per ogni incontro.

Zarcone inviata Spitale a presentare formale richiesta di inserimento in odg al prossimo Consiglio.

Punto n. 14 dell'O.d.g.: Programmazione del webinar dal titolo "Promozione della salute e del benessere affettivo e sessuale nelle persone con Disturbo dello Spettro Autistico" – 2 aprile 2026.
La Presidente illustra la proposta del webinar in oggetto dal titolo "Promozione della salute e del benessere affettivo e sessuale nelle persone con Disturbo dello Spettro Autistico", che sarà tenuto dalla Dott.ssa Giulia Giovagnoli sulla piattaforma zoom in data 2 aprile 2026 dalle ore 16.00 alle ore 18.00. La Presidente aggiunge che per l'organizzazione dell'evento occorre stimare solo la spesa relativa al Compenso per la relatrice pari a euro 300,00 oneri inclusi.

Chianese esce dal collegamento alle ore 14.35.

La Presidente pone in approvazione il webinar dal titolo "Promozione della salute e del benessere affettivo e sessuale nelle persone con Disturbo dello Spettro Autistico", determinando in euro 300,00 (trecento/00) oneri inclusi, l'importo massimo della spesa.

Chianese rientra in collegamento alle ore 14.37.

Punto n. 15 dell'O.d.g.: Proposta approvazione Regolamento deleghe e incarichi istituzionali.
La Presidente legge il seguente comunicato.
Il Regolamento proposto "per la disciplina delle deleghe e della rappresentanza istituzionale" presenta profili di illegittimità, sia per i limiti che introduce al potere di delega del Presidente dell'ente, sia con riferimento al rispetto del principio della gerarchia delle fonti.
Le criticità riguardano, in particolare, le modalità di individuazione del rappresentante e i criteri oggettivi e automatici di conferimento della delega previsti dagli articoli 2 e 3 del regolamento in esame, per le quattro motivazioni che seguono.

1. Autonomia Decisionale del Presidente
Come è noto, la rappresentanza legale degli enti pubblici non economici, come gli Ordini professionali, è disciplinata dalla legge e, in particolare, per gli psicologi, dalla Legge 18 febbraio 1989, n. 56, che attribuisce

in via esclusiva al Presidente la rappresentanza legale dell'Ordine (art. 13, Legge 56/1989). Tale prerogativa è di natura monocratica e fiduciaria e non può essere compressa da fonti regolamentari interne. Anche se gli Ordini professionali, quali enti pubblici non economici, godono di autonomia regolamentare, questa non può incidere sulle attribuzioni fondamentali previste dalla legge (cfr. T.A.R. Toscana 24.7.1998, n. 463).

2. Preminenza della fonte legale/statutaria rispetto al regolamento.

La giurisprudenza amministrativa ha costantemente affermato che i regolamenti interni degli Ordini non possono incidere sulle prerogative essenziali del Presidente, quali la rappresentanza legale e la discrezionalità gestionale, che restano esclusive, come previsto dalla legge (Cons. Stato, Sez. V, 30.1.2002, n. 505; Cons. Stato, Sez. V, 7.3.2001, n. 1339; T.A.R. Toscana 24.7.1998, n. 463).

Ne consegue che, ogni limitazione di tali prerogative deve trovare espresso fondamento in una norma di rango legislativo e non meramente regolamentare.

Sul punto si richiama il principio di gerarchia delle fonti secondo il quale un regolamento interno, quale fonte secondaria, non può derogare alle attribuzioni presidenziali espressamente contemplate dalla legge (art. 13, Legge 56/1989). La Corte di Cassazione ha inoltre chiarito che le limitazioni al potere di rappresentanza devono essere dimostrate da chi le oppone e che, in linea generale, la rappresentanza legale trova il suo fondamento direttamente nella legge (Cass. 4261/1974).

Nell'ambito della stessa area di criticità preme evidenziare che l'art. 4 del regolamento in esame "Natura dell'incarico e Oneri Economici" si pone in pieno contrasto con il comma 3 dell'art. 6 del Regolamento del Consiglio che prevede in capo al Consiglio la facoltà di stabilire indennità e altri compensi (…) per rappresentanti dell'Ordine designati dal Consiglio e per delegati individuati dal Presidente. Anche sotto questo profilo, la previsione della gratuità della delega di rappresentanza (delega che si rammenta è di prerogativa del Presidente) comporterebbe una deroga al Regolamento interno e determinerebbe un trattamento diseguale nei confronti dei soggetti delegati secondo il regolamento proposto.

3. La funzione di rappresentanza e le relative deleghe rientrano nelle prerogative esclusive del Presidente

La dottrina e la giurisprudenza sottolineano che il rapporto fiduciario tra rappresentato e rappresentante, tipico della rappresentanza legale, non consente automatismi o criteri vincolanti nella delega, se non espressamente previsti dalla legge (Cass. 2663/1980; Cass. 2725/2007).

Nel regolamento in esame sub art. 3 rubricato "Criteri oggettivi di individuazione del Delegato", si prevede che l'applicazione dei criteri "oggettivi di individuazione del delegato" si debbano applicare "al fine di garantire l'efficienza e la imparzialità". Pertanto, sul punto si fa osservare che il principio di buona amministrazione (ex art. 97 Cost.) impone efficienza, efficacia e imparzialità, ma non consente di introdurre limiti non previsti dalla legge alle funzioni fondamentali degli organi degli Ordini professionali.

Secondo la Corte di Cassazione e il Consiglio di Stato, gli Ordini possono adottare regolamenti, ma non possono intervenire sulle competenze che la legge attribuisce agli organi monocratici (Cons. Stato, Sez. V,30.1.2002, n. 505; Cons. Stato, Sez. V, 7.3.2001, n. 1339)."

4. Responsabilità e Rischio Istituzionale

Il legittimo esercizio della delega comporta anche la responsabilità dell'organo delegante: privare il Preside nte della facoltà di scegliere il delegato impedisce di garantire la qualità e l'efficacia della rappresentanza.

Alla luce di quanto sopra, si conclude che il regolamento in oggetto, introducendo criteri automatici e vincolanti per la delega della rappresentanza istituzionale, si pone in contrasto con l'art. 13 della Legge 56/1989 e con il principio di gerarchia delle fonti. La discrezionalità nella scelta del delegato e nelle modalità di rappresentanza costituisce prerogativa esclusiva del Presidente e non può essere limitata da regolamenti interni. Pertanto, le disposizioni regolamentari che sottraggono al Presidente tale discrezionalità risultano illegittime e, in parte qua, nulle per violazione di legge e dei principi generali dell'ordinamento.

Aggiunge che ci sono delle leggi e dei regolamenti che dovrebbero essere noti.

Leonardi afferma che il tutto nasce da una buona intenzione, poiché gli eventi organizzati dai colleghi che vengono patrocinati sono numerosi. Ritiene sia un modo per valorizzare degli eventi con la presenza istituzionale dei Consiglieri. Chiaramente l'aspetto della scelta è vincolato alla Presidente.

Malpasso afferma che il fatto che un consigliere non venga delegato non significa che non possa partecipare agli eventi.

Mezzatesta interviene affermando che è dispiaciuta nel sentire parole legate alla mancanza della fiducia. Chiede se c'è stata qualche delega che è venuta meno alla mancanza di fiducia.

Zarcone risponde condividendo il proprio dispiacere nel dover fare queste affermazioni e ritiene sia importante interrogarsi sulle motivazioni. Chiarisce di non fare alcun riferimento alle singole deleghe ma al fatto che diverse volte sono stati pubblicati sui social post e articoli sull'operato del Consiglio con una visione parziale, offensiva e screditante. Se queste sono le idee che vengono portate all'esterno, ritengo manchi quella fiducia a cui ho fatto riferimento.

Mezzatesta risponde affermando che i saluti istituzionali sono diversi rispetto a quanto riportato.

Zarcone ricorda che la Presidente può delegare anche colleghi non consiglieri per eventi specifici. Aggiunge che, avendo la delega ha un forte senso fiduciario, sono venute a mancare le condizioni. I criteri di delega sono stabiliti dalla legge e la sfiducia è nelle relazioni, non nella persona.

Si avvia la votazione sull'accettazione della proposta:
Favorevoli 6: Chianese, Leonardi, Mammana, Mezzatesta, Spitale, Zarcaro.
Astenuti 0
Contrari 8: Blanco, Iacono, Malpasso, Panebianco, Sciacca, Sidoti Olivo, Vallesi Cardillo, Zarcone.
Il Consiglio non approva la Proposta approvazione Regolamento deleghe e incarichi istituzionali.

Alle ore 15.00 La Presidente congeda il Consiglio e chiude la seduta.

Il Segretario
(Dott. Paolo Sidoti Olivo)

PAOLO SIDOTI OLIVO
30.07.2026 12:10:25
GMT+02:00

La Presidente
(dott.ssa Vincenza Zarcone)

Vincenza Zarcone
Firmato digitalmente da: Vincenza Zarcone
Organizzazione: UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PALERMO/80023730825
Data: 05/08/2026 09:59:49